



Casa Civil

Centro de Referência da Legislação Municipal – CADLEM-SP

www.legislacao.prefeitura.sp.gov.br

legislacao@prefeitura.sp.gov.br

PORTAL DA LEGISLAÇÃO

RELATÓRIO ANUAL

2022

CASA CIVIL

ASSESSORIA TÉCNICA LEGISLATIVA

CENTRO DE REFERÊNCIA DA LEGISLAÇÃO MUNICIPAL

COORDENADOR

MARIO RUBENS BUFFO JÚNIOR

BIBLIOTECÁRIAS

ISABELLE SAEZ MOREIRA

JULIANA SUBINO TEIXEIRA

VALERIA NUNES DE OLIVEIRA

ASSISTENTE DE GESTÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

MÔNICA CARBONE ASSMANN CORADINI

Relatório anual – versão aprovada em janeiro de 2023

SUMÁRIO

O PORTAL DA LEGISLAÇÃO.....	4
ATIVIDADES PRINCIPAIS	5
Indexação	5
Consolidação e Compilação	6
Temas Seleccionados	6
Pesquisas de legislação.....	7
O PORTAL EM NÚMEROS	7
Dados da indexação.....	7
Dados de consolidação retrospectiva	12
Dados dos Temas Seleccionados	12
Dados de acessos ao Portal.....	13
Dados de pesquisas.....	16
ATIVIDADES SECUNDÁRIAS.....	17
Controle de Regulamentações	17
Controle de Projetos de Lei do Executivo.....	18
Controle de Razões de Veto	19
Marketing	20
MELHORIAS IMPLANTADAS EM 2022	21
PROJETOS PARA 2023.....	21

Apresentamos o relatório anual das ações e projetos desenvolvidos pelo Portal da Legislação. Iniciamos pela apresentação do Centro de Referência da Legislação Municipal e a descrição resumida das principais atividades necessárias para o funcionamento adequado do Portal, quais sejam: Indexação, Consolidação retrospectiva, Temas Seleccionados e Pesquisas de legislação.

A seguir, para cada um desses itens, mostramos os dados e números de produção de conteúdo. Trazemos ainda os dados de acesso e consultas ao Portal, bem como um demonstrativo das atividades secundárias que são executadas periodicamente.

Finalizamos com informações sobre iniciativas de divulgação de nosso trabalho em âmbito interno, uma lista com as melhorias implementadas no sistema ao longo do ano de 2022 e os principais projetos para o ano de 2023.

O PORTAL DA LEGISLAÇÃO

O Portal da Legislação é administrado pelo Centro de Referência da Legislação Municipal – CADLEM/SP, que tem a atribuição de administrar e atualizar o conteúdo da legislação municipal, bem como auxiliar a realização de pesquisas nesse banco de dados.

Missão

Realizar com excelência a gestão e a ampla disseminação da legislação da Prefeitura Municipal de São Paulo, por meio da utilização eficaz dos recursos públicos, promovendo o acesso democrático à informação e contribuindo para o desenvolvimento da Prefeitura e da cidade.

Visão

Ser a principal referência para consulta da legislação produzida pela Prefeitura Municipal de São Paulo.

Valores

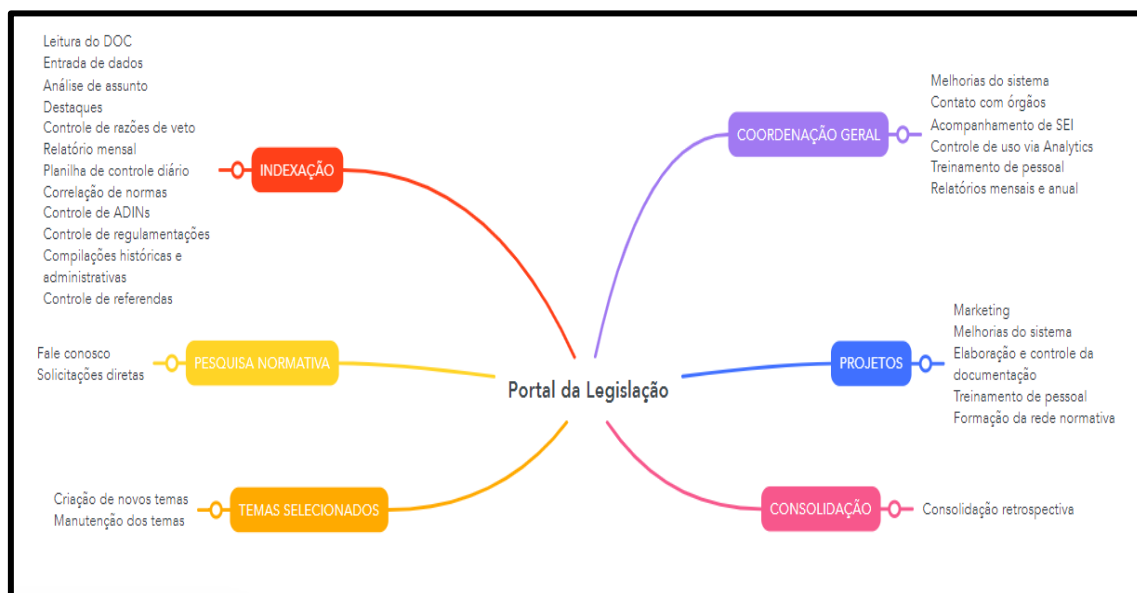
- Transparência
- Atualidade
- Confiabilidade

- Integridade
- Responsabilidade socioinformacional
- Cooperação

ATIVIDADES PRINCIPAIS

Abaixo segue quadro esquematizado das principais atividades realizadas no Centro de Referencia da Legislação Municipal bem com atividades secundárias relacionadas e também projetos a realizar e em andamento:

Figura 1 - Principais atividades realizadas no CADLEM SP



FONTE: do autor

Indexação

A principal atividade do CADLEM SP é composta pela leitura diária do Diário Oficial da Cidade (DOC), extração dos atos legislativos pertinentes e cadastro dos atos no Portal. A seleção da legislação é realizada em conformidade com a Política de Indexação, atualizada por esta seção de referência legislativa através de métodos de identificação e classificação.

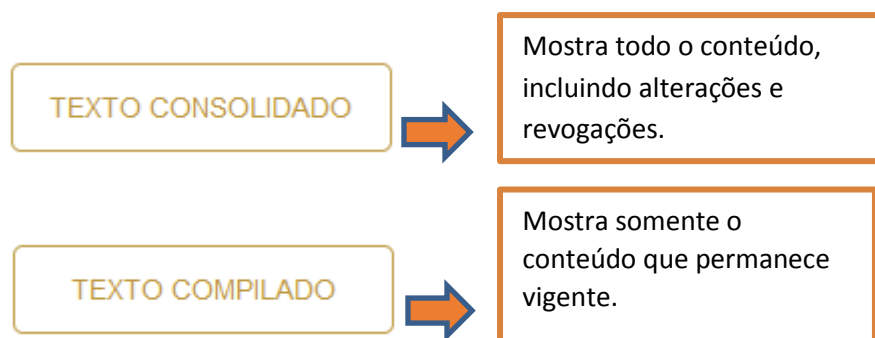
A indexação diária serve de base para a consolidação, pois caso os atos cadastrados alterem, revoguem, regulamentem ou estejam correlacionados a atos anteriores, estas

atualizações são feitas imediatamente. Na indexação, ainda, é feita a atribuição de termos pesquisáveis (palavras-chave) para possibilitar uma efetiva recuperação da informação.

Consolidação e Compilação

A consolidação da legislação tem por finalidade manter a norma atualizada, integrando todos os atos relacionados. Assim, todas as alterações, revogações, regulamentações e correlações são acrescentadas ao conteúdo da norma, garantindo sua atualização com o texto que está em vigor.

A compilação da legislação tem por finalidade auxiliar ao usuário do sistema o acesso apenas à norma em vigor, sem referência aos conteúdos alterados, ou seja, apenas o que está em vigência no momento. Também é possível acessar os conteúdos alterados ou revogados escolhendo a opção “Texto consolidado”.



Temas Seleccionados

Um relevante recurso disponível no Portal da Legislação é a aba de [Temas seleccionados](#), onde são encontradas compilações das principais normas que tratam de um determinado assunto. Funcionam como pesquisas prontas que facilitam as pesquisas dos usuários na medida em que a equipe busca e seleciona os atos normativos antecipadamente.

Os temas são compostos por normas em vigor sobre assuntos que estão em evidência na administração, bem com os mais buscados por servidores e cidadãos de São Paulo.

O uso da ferramenta Google Analytics permite que seja feita análise do Portal em tempo atual real e foi através desta ferramenta que se verificou que os Temas Seleccionados são altamente acessados, justificando assim a alocação de pessoal

específico para dar atenção ao conteúdo. Nota-se que os acessos aos Temas continuam crescendo mês a mês.

Outra possibilidade oferecida pelo Portal é o destaque de normas na página inicial. Os Destaques oferecem acesso rápido às principais normas da Prefeitura Municipal de São Paulo – PMSP. Há os Destaques fixos, representados pelas principais normas da PMSP, como a Lei Orgânica e o Código de Obras, por exemplo, e os Destaques temporários que funcionam como novidades e são trocados regularmente.

Pesquisas de legislação

É realizado o atendimento às pesquisas de usuários internos e externos à PMSP que chegam por e-mail (legislação@prefeitura.sp.gov.br), telefone e pessoalmente.

Não são prestados auxílios em relação à interpretação das normas ou a temas não condizentes com a legislação do município. As dúvidas relativas a serviços da PMSP são direcionadas aos órgãos responsáveis.

O PORTAL EM NÚMEROS

Dados da indexação

Os dados da indexação de 2022 foram produzidos por relatórios tanto de controle pessoal da área de indexação, quanto automáticos. Em 2022 houve 246 edições do Diário Oficial da Cidade.

Tabela 1 - Quantidade de edições do DOC por mês em 2022

Mês	Total de edições DOC
Janeiro	19
Fevereiro	20
Março	21
Abril	19
Maio	21
Junho	20

Julho	22
Agosto	22
Setembro	21
Outubro	20
Novembro	19
Dezembro	22
Total Geral	246

FONTE: <https://www.imprensaoficial.com.br>

Foram incluídas aproximadamente **4.092** normas no sistema, dentre Decretos, Portarias, Leis, totalizando, até o dia 31 de dezembro, **171.479** normas cadastradas no sistema.

A seguir segue as tabelas detalhadas de publicações, modificações e origens das normas cadastradas no sistema no ano de 2022.

Tabela 2 - Total de normas indexadas por tipo normativo

Tipo normativo	Normas cadastradas
Ato	41
Comunicado	14
Decreto	1.155
Deliberação	7
Emenda	1
Instrução normativa	80
Instrução normativa conjunta	1
Lei	153
Nota técnica	2
Nota técnica conjunta	1
Ordem interna	21
Parecer(*)	22
Parecer normativo	2
Portaria	2.045
Portaria conjunta	75
Portaria intersecretarial	2

Projeto de lei	23
Publicação	16
Razões de veto	44
Recomendação	5
Regimento interno	13
Resolução	369
Total Geral	4.092

FONTE: CADLEM/Estatísticas

(*) Pareceres da PGM são cadastrados de forma independente em comum acordo e não seguem os procedimentos adotados para a legislação. Atualmente há **1.611** pareceres da PGM cadastrados no Portal.

Os atos normativos podem sofrer modificações por outros atos ao longo do tempo. As principais modificações podem ser: alteração de texto, revogação total ou parcial, regulamentação, correlação. Existe também a possibilidade de declaração de inconstitucionalidade, suspensão da eficácia, anulação e veto.

Foram realizadas aproximadamente **2.779** modificações em 2022 distribuídas conforme tabela a seguir:

Tabela 3 - Efeitos das normas cadastradas em 2022.

Mês	Alterações	Revogações	Correlações	Regulamentações	Temas	Destaques
Janeiro	46	35	66	4	32	9
Fevereiro	62	49	75	3	22	1
Março	92	105	137	1	25	8
Abril	62	49	63	3	16	2
Mai	45	85	75	3	10	3
Junho	60	52	100	6	18	5
Julho	61	62	86	1	20	4
Agosto	65	77	103	3	21	6
Setembro	69	54	53	2	14	3
Outubro	47	33	59	3	14	6
Novembro	48	51	67	%	26	5
Dezembro	68	57	99	2	44	17

Total	725	709	983	31	262	69
--------------	------------	------------	------------	-----------	------------	-----------

FONTE: CADLEM/Indexação

As origens podem ser simples, quando a norma é editada por um só órgão, ou composta por dois ou mais órgãos que trabalharam juntos para editar o ato. As compostas podem ser, ainda, por diferentes setores de uma mesma Secretaria. A seguir, a tabela de Secretarias e demais órgãos da Administração direta e indireta que publicaram atos normativos em 2022 conforme critérios do CADLEM SP.

Tabela 4 - Origens que publicaram atos normativos em 2022.

Origem	Cadastradas
AMLURB	5
CET	4
CGM	28
EXECUTIVO	1.243
HSPM	34
IPREM	56
LEGISLATIVO	138
PGM	50
PREF	44
SEGES	44
SEHAB	77
SECOM	2
SMCC	10
SEME	41
SF	177
SFMSP	14
SGM	243
SIURB	28
SMADS	199
SMC	84
SMTUR	17

SMDDET	69
SMDHC	80
SME	204
SMIT	29
SMJ	8
SMPED	13
SMRI	14
SMS	200
SMSU	69
SMSUB	117
SMT	140
SMUL	89
SP REGULA	26
SP TURIS	31
SP URBANISMO	18
SP CINE	3
ADE SAMPA	1
SP PARCERIAS	1
SUB	323
SVMA	101
TCM	18

FONTE: CADLEM/Indexação

Sobre a indexação diária é importante ressaltar que os critérios de inclusão de normas no Portal sofreram alterações ao longo dos anos. Portanto, existem normas que antigamente não eram incluídas no sistema e agora o são.

Também existem atos de cunho não normativo que antes eram cadastrados e hoje em dia não são mais, pois podem ser facilmente recuperados no Diário Oficial da Cidade. Isso é explicado pela evolução natural do Portal, que cresceu muito desde a alteração do escopo do negócio para integração de conteúdos e novos produtos oferecidos, como os Temas Seleccionados.

Dados de consolidação retrospectiva

A consolidação retrospectiva se faz necessária pela mudança do escopo do Portal da Legislação da Cidade de São Paulo. Nem todas as normas anteriores ao ano 2000 estão com o texto no Portal e nem todas as normas foram atualizadas conforme os novos procedimentos estabelecidos para consolidação.

A consolidação retrospectiva segue critérios e procedimentos pré-estabelecidos. Ela ocorre por procedimento quando da:

- ✓ Indexação diária;
- ✓ Criação de Temas;
- ✓ Demanda de órgãos;
- ✓ Análise interna de conteúdo;
- ✓ Demanda de pesquisa; e
- ✓ Por tipo normativo.

Das **171.479** normas cadastradas no Portal até 31 de dezembro de 2022, estima-se que aproximadamente 35% já foram consolidadas.

Dados dos Temas Selecionados

O Portal da Legislação da Cidade de São Paulo conta com 117 Temas Selecionados. Foram criados ou reativados 13 novos temas em 2022. Nesse ano focamos no projeto para melhoria da ferramenta que foi disponibilizada em 2022, além dos controles diários feitos a partir das demandas da Indexação e Pesquisa. Seguem abaixo os temas reativados em 2022:

- Secretarias/Fazenda;
- Secretarias/Cultura;
- Secretarias/Assistência e Desenvolvimento Social;
- Secretarias/Controladoria Geral do Município;
- Secretarias/Pessoa com deficiência;
- Secretarias/Relações Internacionais;

- Secretarias/Casa Civil;
- Secretarias/Direitos Humanos e Cidadania;
- Secretarias/Desenvolvimento Econômico e Trabalho;
- Secretarias/Habitação;
- Secretarias/Gestão;
- Secretarias/Esport e Lazer; e
- Secretarias/Urbanismo e Licenciamento.

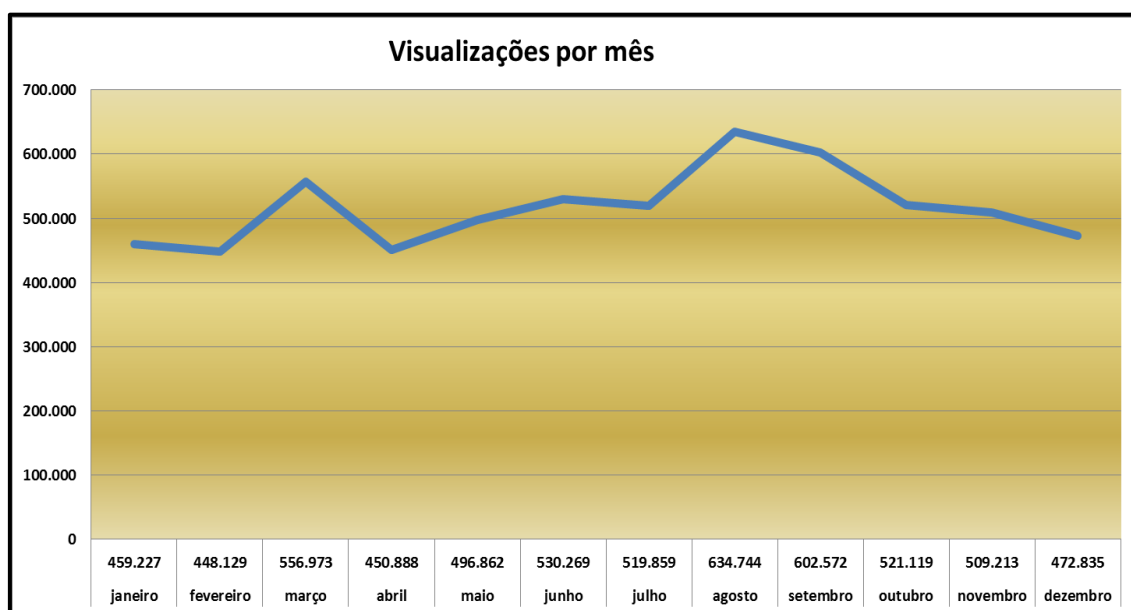
Nestes temas, o usuário encontrará as principais normas que regem o funcionamento interno daquela pasta. São os casos de planos, comissões, grupos de trabalho e delegações de competência, por exemplo.

Dados de acessos ao Portal

As atividades e acessos no Portal da Legislação são controlados através do Google Analytics permitindo a análise dos dados, e o foco em melhorias para oferecer informações legislativas cada vez mais consistentes e de fácil uso. Em 2022 os 3 indicadores analisados tiveram crescimento nas consultas em relação a 2021.

Visualizações: 6.202.690: Número total de páginas visualizadas. As visualizações tiveram um **crescimento de acessos de 17%** em relação a 2021.

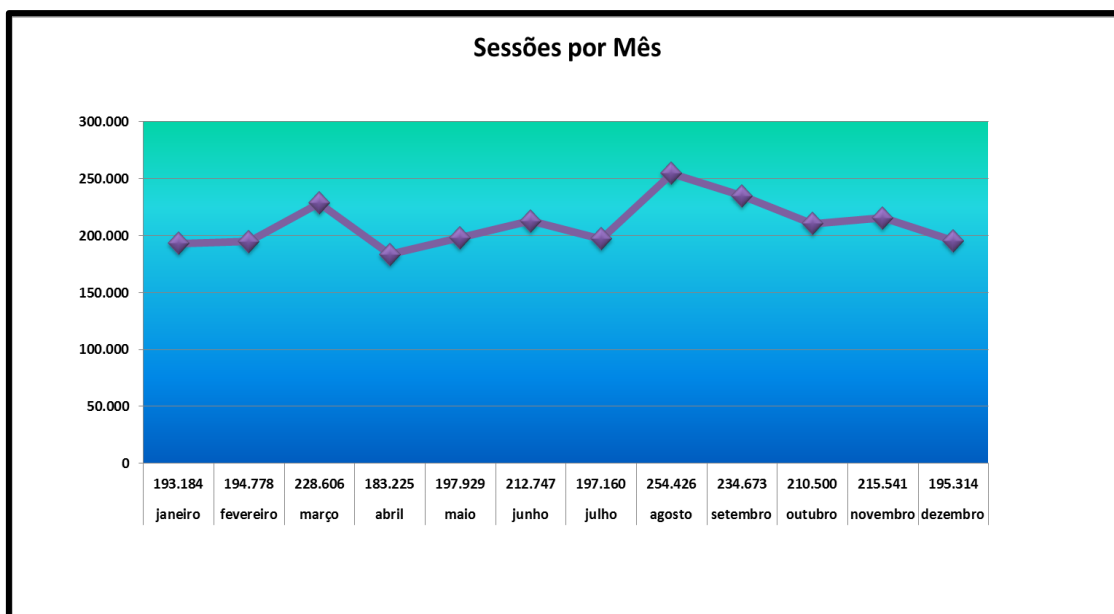
Gráfico 1 - Visualizações por mês



FONTE: Google Analytics

Sessões 2.518.083: Compreende o número total de sessões no intervalo de datas. As sessões tiveram um **crescimento de acessos em 25%** em relação a 2021.

Gráfico 2 - Sessões por mês



FONTE: Google Analytics

Usuários: 1.608.813: número de usuários que iniciaram pelo menos uma sessão durante o intervalo de datas. Os usuários tiveram um **crescimento de acessos em 25%** em relação a 2021.

Gráfico 3 - Usuários por mês no Portal



FONTE: Google Analytics

A seguir, são apresentados os conteúdos mais acessados no Portal da Legislação em 2022.

Atos normativos mais acessados em 2022:

1. **Portaria Secretaria Municipal de Mobilidade e Transportes SMT nº 50/2019:** Disciplina as normas sobre Bilhete Único, de acordo com o Decreto Municipal nº 58.639/2019.
2. **Lei nº 16.402/2016:** Disciplina o parcelamento, o uso e a ocupação do solo no Município de São Paulo, de acordo com a Lei nº 16.050, de 31 de julho de 2014 – Plano Diretor Estratégico (PDE).
3. **Lei nº 13.701/2003:** Altera a legislação do Imposto sobre Serviços de Qualquer Natureza - ISS.
4. **Lei nº 17.719/2021:** Dispõe sobre Planta Genérica de Valores, alterações na legislação tributária municipal, Contragarantias em Operações de Crédito e Fundo Especial para a Modernização da Administração Tributária e da Administração Fazendária no Município de São Paulo.
5. **Lei nº 8.989/1979:** Dispõe sobre o estatuto dos funcionários públicos do município de São Paulo, e dá providências correlatas.
6. **Instrução Normativa Secretaria Municipal da Fazenda - SF/SUREM nº 10 /2017:** Aprova a tabela de correspondência dos códigos da Classificação Nacional de Atividades Econômicas – CNAE com os códigos referentes ao Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza – ISS.
7. **Decreto nº 61.006/2022:** Dispõe sobre o funcionamento das repartições públicas municipais da Administração Direta, Autárquica e Fundacional no ano de 2022.
8. **Lei nº 16.642/2017:** Aprova o Código de Obras e Edificações do Município de São Paulo; introduz alterações nas Leis nº 15.150, de 6 de maio de 2010, e nº 15.764, de 27 de maio de 2013.
9. **Lei nº 16.050/ 2014:** Aprova a Política de Desenvolvimento Urbano e o Plano Diretor Estratégico do Município de São Paulo e revoga a Lei nº 13.430/2002.

10. **Portaria Secretaria Municipal de Urbanismo e Licenciamento - SMUL N° 221/2017:** Estabelece a documentação necessária e os padrões de apresentação dos projetos para a instrução dos pedidos relacionados à atividade edilícia.

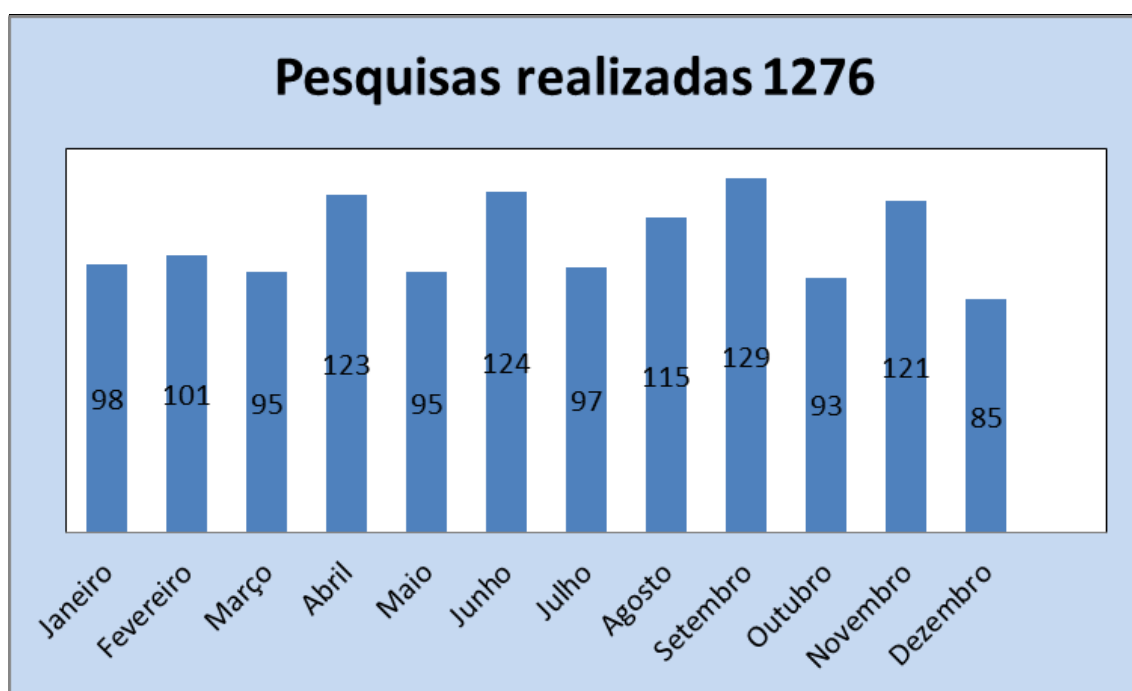
Os Temas Selecionados mais acessados foram:

1. Covid 19/Coronavírus/Covid 19
2. Rua e Bairro/Poluição Sonora – PSIU
3. Covid 19/Regras de trabalho na PMSP
4. Covid 19/Educação
5. Processo Administrativo
6. Covid 19/Flexibilização
7. Covid 19/Saúde
8. Covid 19/Suspensão de atividades e serviços
9. Educação/Matrícula escolar
10. Comércio/Feiras

Dados de pesquisas

Existe um canal para que os cidadãos façam pesquisas em caso de dúvidas e dificuldades que possam surgir durante uma busca. São feitas pesquisas tanto internas (servidores) quanto externas (cidadãos). As pesquisas são categorizadas como legislação ou serviço. No caso de serviços a pesquisa é encaminhada para os órgãos responsáveis. Em 2022 houve um **crescimento de 32%** de pesquisas realizadas em relação a 2021.

Gráfico 4 - Pesquisas respondidas por mês em 2022



FONTE: CADLEM/Fale conosco

ATIVIDADES SECUNDÁRIAS

Além das atividades rotineiras, existem diversas outras ações realizadas para manter o Portal consistente e evoluir no atendimento das pesquisas. Efetuamos controles internos e encaminhamos relatórios periódicos no sentido de subsidiar e atender demandas internas mais específicas. Seguem abaixo alguns controles com dados atualizados de 2022.

Controle de Regulamentações

É realizado um monitoramento para controlar as normas que têm necessidade de serem regulamentadas.

Tabela7 - Controle de Regulamentação

Ano	Lei	Regulamentado	Não Regulamentado
2022	150	6	4
2021	186	5	25
2020	287	13	14
2019	236	12	13

2018	242	14	19
2017	171	15	7
2016	266	16	16
2015	243	26	11
2014	148	12	8
2013	270	30	12
2012	161	4	0
2011	163	19	7
2010	266	16	6
2009	218	23	13
2008	211	32	19
2007	403	33	31
2006	132	22	10
2005	182	38	14
2004	240	45	34
2003	225	43	15
2002	216	70	20
2001	154	40	5
2000	145	6	20
Total Geral	4.921	540	323

FONTE: CADLEM/Indexação

Controle de Projetos de Lei do Executivo

É realizado um monitoramento para controlar os projetos de Lei do Executivo.

Tabela 8 - Controle de Projetos de Lei do Executivo

Ano	Projetos do Executivo
2000	42
2001	60
2002	73
2003	93

2004	74
2005	25
2006	41
2007	40
2008	41
2009	28
2010	39
2011	49
2012	45
2013	40
2014	32
2015	43
2016	30
2017	23
2018	27
2019	20
2020	13
2021	37
2022	23
Total Geral	960

FONTE: CADLEM/Indexação

Controle de Razões de Veto

É realizado um monitoramento para controlar as Razões de Veto a Projetos de Lei.

Tabela 9 - Controle de Razões de Veto a Projetos de Lei do Executivo

Ano	Razões de Veto
2022	44
2021	72
2020	89
2019	46
2018	128

2017	94
2016	174
2015	84
2014	71
2013	64
2012	11
2011	45
2010	36
2009	84
2008	117
2007	69
2006	84
2005	106
2004	116
2003	87
2002	106
2001	15
2000	29
Total Geral	1.771

FONTE: CADLEM/Indexação

Marketing

Desde o ano de 2018 existe a prática do envio de e-mail para toda a Prefeitura contendo informativos de conteúdos e novidades do Portal da Legislação da Cidade de São Paulo. São enviados mensalmente boletins informativos com resumos das atividades de produção e uso.

A partir do ano de 2020 começamos a gerar um relatório anual, atividade a que damos continuidade através desse documento.

Um compilado das divulgações mensais e os relatórios anuais estão disponíveis para consulta dos usuários no Portal.

MELHORIAS IMPLANTADAS EM 2022

O Centro de Referência da Legislação Municipal – CADLEM SP realiza um monitoramento ativo em busca de novas soluções para agregar conteúdo e melhorar o uso das funcionalidades do Portal da Legislação da Cidade.

Algumas das principais melhorias que foram feitas no Portal em 2022:

- Nova estrutura de pesquisa dos Temas Seleccionados;
- Correção do ordenamento de normas;
- Padronização de campos de conteúdo em uma única camada;
- Atualização do Banco de Dados
- Inclusão da área Sobre o Portal, com a disponibilização dos relatórios anuais e boletins informativos mensais.

PROJETOS PARA 2023

O Centro de Referência da Legislação Municipal – CADLEM SP entende que existem atividades que podem trazer benefícios para toda a Administração Pública Municipal.

Para que possamos avançar nos projetos é necessária uma reestruturação no setor que já está sendo negociada com a chefia. Dentre os objetivos projetados para 2023 estão:

- Formação da Rede de Informação, visando aperfeiçoar a comunicação das Secretarias e demais órgãos com o Portal da Legislação para alinhamento de demandas e padronização de conteúdos;
- Promoção de cursos para usuários do Portal da Legislação;
- Melhorias na ferramenta de busca e no editor do Portal da Legislação;
- Obtenção do Selo de Acessibilidade Digital.